

PRIJEDLOG

Klasa:
Urbroj:

Zagreb,

PREDSJEDNIKU HRVATSKOGA SABORA

Predmet: Prijedlog zakona o dopuni Zakona o Hrvatskoj radioteleviziji (predlagatelj: Klub zastupnika HNS-a i HSU-a u Hrvatskome saboru) - mišljenje Vlade

Veza: Pismo Hrvatskoga sabora, klase: 612-12/16-01/03, urbroja: 65-16-03, od 8. prosinca 2016. godine

Na temelju članka 122. stavka 2. Poslovnika Hrvatskoga sabora (Narodne novine, br. 81/13 i 113/16), Vlada Republike Hrvatske o Prijedlogu zakona o dopuni Zakona o Hrvatskoj radioteleviziji (predlagatelj: Klub zastupnika HNS-a i HSU-a u Hrvatskome saboru), daje sljedeće

MIŠLJENJE

Vlada Republike Hrvatske predlaže Hrvatskome saboru da ne prihvati Prijedlog zakona o dopuni Zakona o Hrvatskoj radioteleviziji, koji je predsjedniku Hrvatskoga sabora podnio Klub zastupnika HNS-a i HSU-a u Hrvatskome saboru, aktom od 9. prosinca 2016. godine, iz sljedećih razloga:

Financiranje Hrvatske radiotelevizije (u daljnjem tekstu: HRT) propisano je u skladu s Preporukom Vijeća Europe R(96) 10 o jamstvu neovisnosti javne radiodifuzije, koja pristojbu predviđa kao način financiranja javne televizije u kontekstu osiguranja njezine neovisnosti od političkog utjecaja. Prema odredbama Preporuke, pristojba se ne smije smanjivati bez konzultacija s javnom televizijom, a nikako ne na štetu njezinog poslovanja i razvoja. Tako je smanjenje pristojbe na način da se dovodi u pitanje funkcioniranje javne televizije protivno navedenoj Preporuci Vijeća Europe.

Nadalje, člankom 35. stavkom 2. Zakona o Hrvatskoj radioteleviziji (Narodne novine, br. 137/10 i 76/12) propisano je da visinu mjesečne pristojbe za svaku godinu utvrđuje svojom odlukom Nadzorni odbor HRT-a, uz prethodno odobrenje Vijeća za

elektroničke medije da je pristojba u skladu s ugovorom sklopljenim između HRT-a i Vlade Republike Hrvatske. Istim člankom određeno je i da se navedenom odlukom mogu utvrditi povlastice za određene kategorije obveznika plaćanja. U skladu s prethodno navedenim, Hrvatska radiotelevizija već dugi niz godina utvrđuje povlastice za određeni broj korisnika koji imaju status osoba koje su u teškim životnim i socijalnim prilikama.

Predlagatelj predmetnog Prijedloga zakona predlaže da se dopuni članak 35. Zakona o Hrvatskoj radioteleviziji na način da se propisuje iznimka od naplate pristojbe propisana člankom 35. stavkom 1. Zakona o Hrvatskoj radioteleviziji. Prijedlogom zakona propisuje se da visina mjesečne pristojbe za vlasnika prijamnika samca čiji ukupan prihod u prethodnoj kalendarskoj godini nije veći od 58,31% proračunske osnovice (prihodovni cenzus), odnosno 45,59% po članu kućanstva, iznosi 0,75% prosječne neto mjesečne plaće zaposlenih u Republici Hrvatskoj, na temelju statističkih podataka za prethodnu godinu. Status pretplatnika ostvaruje se izjavom vlasnika prijamnika, na obrascu čiji sadržaj propisuje Ravnateljstvo HRT-a.

S tim u vezi, Vlada Republike Hrvatske ukazuje na to da uz navode o većem broju obveznika plaćanja mjesečne pristojbe HRT-a u iznosu od 40,00 kuna nisu dostavljene nikakve projekcije ili simulacije utjecaja na poslovanje HRT-a, a posljedično i na državni proračun.

Vlada Republike Hrvatske napominje da je pitanje eventualnog smanjenja pristojbe vrlo složeno pitanje, koje nema samo ekonomski aspekt, već zalazi i u domenu osiguranja neovisnog funkcioniranja javne televizije, koja djeluje na načelima slobode medija i slobode izražavanja. Promjeni uređenja naplate RTV pristojbe potrebno je pristupiti sistematizirano, uz provođenje prethodnih analiza i konzultacija, kako bi se sa sigurnošću moglo utvrditi kako će ona utjecati na prihode HRT-a. Također, za donošenje izmjene zakona o javnoj televiziji potrebno je provesti procjenu učinaka propisa sukladno Zakonu o procjeni učinaka propisa (Narodne novine, broj 90/11) kako bi se analizirali pozitivni i negativni učinci propisa u skladu s navedenim zakonom, a u okviru koje bi se, između ostaloga, trebali definirati jasni kriteriji za obuhvat umirovljenika i drugih kategorija građana na koje bi se odnosilo eventualno smanjenje pristojbe, njihov ukupan broj te kakav bi to imalo utjecaj na poslovanje HRT-a, kao i na državni proračun.

Za svoje predstavnike, koji će u vezi s iznesenim mišljenjem biti nazočni na sjednicama Hrvatskoga sabora i njegovih radnih tijela, Vlada je odredila dr. sc. Ninu Obuljen Koržinek, ministricu kulture, Krešimira Partla i dr. sc. Ivicu Poljičaka, državne tajnike u Ministarstvu kulture, te doc. dr. sc. Ivu Hraste Sočo i Maricu Mikec, pomoćnice ministrice kulture.

PREDSJEDNIK

mr. sc. Andrej Plenković



HRVATSKI SABOR

KLASA: 612-12/16-01/03

URBROJ: 65-16-03

Zagreb, 8. prosinca 2016.

P.Z. br. 65

56 -- Vlada Republike Hrvatske

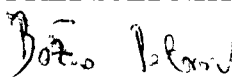
Primljeno: 12. 12. 16	
Klasifikacija: 612-12/16-01/03	Opis: 022-03/16-12/80
Uredništvo: 65-16-03	Priloga: 1 Vrij: 1

05

VLADI REPUBLIKE HRVATSKE

Na temelju članka 178. Poslovnika Hrvatskoga sabora u prilogu upućujem, radi davanja mišljenja, **Prijedlog zakona o dopuni Zakona o Hrvatskoj radioteleviziji**, koji je predsjedniku Hrvatskoga sabora dostavio Klub zastupnika HNS-a i HSU-a, aktom od 9. prosinca 2016. godine.

PREDSJEDNIK


Božo Petrov

P.Z. br. 65



HRVATSKI SABOR
KLUB ZASTUPNIKA HNS-a i HSU-a

Zagreb, 9. prosinca 2016.

REPUBLIKA HRVATSKA		
65 - HRVATSKI SABOR		
ZAGREB, Trg Sv. Marka 6		
Primitljeno: 09-12-2016		
Klasifikacijska oznaka	Org. jed.	
612-12/16-01/03	65	
Uredbeni broj	Pril.	Vrij.
6532-16-16-01	1	-

PREDSJEDNIK HRVATSKOGA SABORA

Predmet: Prijedlog zakona o dopuni Zakona o Hrvatskoj radioteleviziji

Na temelju članka 85. Ustava Republike Hrvatske i članka 172. Poslovnika Hrvatskoga sabora podnosimo Prijedlog zakona o dopuni Zakona o Hrvatskoj radioteleviziji.

Sukladno odredbi članka 174. stavka 2. Poslovnika Hrvatskoga sabora, na sjednicama radnih tijela i sjednici Hrvatskoga sabora sva potrebna obrazloženja o podnesenom Prijedlogu zakona davat će zastupnici Silvano Hrelja, Božica Makar i Bernarda Topolko.

Predsjednik Kluba

Milorad Batinić

KLUB ZASTUPNIKA HNS-a i HSU-a

**PRIJEDLOG ZAKONA O DOPUNI
ZAKONA O HRVATSKOJ RADIOTELEVIZIJI**

Zagreb, studeni 2016.

**PRIJEDLOG ZAKONA O DOPUNI
ZAKONA O HRVATSKOJ RADIOTELEVIZIJI**

I. USTAVNA OSNOVA ZA DONOŠENJE ZAKONA

Ustavna osnova za donošenje ovoga Zakona sadržana je u odredbi članka 2. Ustava Republike Hrvatske.

II. OCJENA STANJA I OSNOVNA PITANJA KOJA TREBA UREDITI ZAKONOM TE POSLJEDICE KOJE ĆE DONOŠENJEM ZAKONA PROISTEĆI

Članak 35. Zakona o Hrvatskoj radioteleviziji obvezuje vlasnike radijskih i televizijskih prijamnika na području Republike Hrvatske plaćati HRT-u pristojbu. Visina pristojbe iznosi 1,5% prosječne neto mjesečne plaće zaposlenih u Republici Hrvatskoj, na temelju statističkih podataka za prethodnu godinu. Budući je Državni zavod za statistiku objavio da je prosječna mjesečna neto plaća po zaposlenome u Republici Hrvatskoj u 2013. godini iznosila 5.515 kuna, na temelju ovog zakonskog automatizma Ravnateljstvo HRT-a je uskladilo iznos RTV pristojbe, pa ona od 1. ožujka 2014. godine iznosi 80 kuna.

Radijska i televizijska pristojba glavni je izvor prihoda HRT-a, kojom je u 2015. godini prikupljeno 1.044.066.383 kuna. Zakonski automatizam kojim se iznos pristojbe usklađuje s prosječnom mjesečnom neto plaćom u Republici Hrvatskoj i jednako se primjenjuje na gotovo sve skupine stanovništva, bez obzira na njihova primanja i imovinsko stanje, smatramo krajnje nepravednim.

Nadzorni odbor Hrvatske radiotelevizije, na temelju prethodne suglasnosti Vijeća za elektroničke medije, donio je odluku kojom određenoj kategoriji umirovljenika umanjuje iznos mjesečne pristojbe na 40 kuna.

Pravo na to imaju umirovljenici koji su obveznici plaćanja mjesečne pristojbe, a primaju mirovinu iz državnog proračuna koja ne prelazi 1500 kuna te koji su na dan donošenja odluke (12. listopada 2015.) bili u HRT-ovoj evidenciji obveznika plaćanja mjesečne pristojbe. Mirovinski cenzus od 1500 kuna ostvaruje 218.216 umirovljenika.

Klub zastupnika HNS-a i HSU-a smatra da je takva odluka nedovoljna obzirom na skromna primanja velikog broja građana koji i daje plaćaju punu cijenu pretplate. Zato predlažemo da za vlasnika prijamnika samca čiji ukupan prihod u prethodnoj kalendarskoj godini mjesečno nije veći od 58,31% proračunske osnovice (prihodovni cenzus), odnosno 45,59% po članu kućanstva, visina mjesečne pristojbe iznosi 0,75% prosječne neto mjesečne plaće zaposlenih u Republici Hrvatskoj, na temelju statističkih podataka za prethodnu godinu. Prihodovni cenzus za samca iznosi 1.939,39 kuna, a za člana kućanstva 1.516,32 kuna. Pri tome se uzima u obzir prihod svih osoba koje žive u zajedničkom kućanstvu. Prema podacima Hrvatskog zavoda za zdravstveno osiguranje preko 524.000 osoba potpada pod drugu kategoriju, a preko 183.000 osoba potpada u kategoriju osiguranika samca koji je ispod prihodovnog cenzusa.

Isto tako, odluka Nadzornog odbora HRT-a nepravedna je i sa stajališta da se status osoba koje plaćaju smanjenu pretplatu utvrđuje isključivo prema statusu u određenom datumu jer se postavlja pitanje zašto osobe koje su otišle u mirovinu nakon 12. listopada 2015. isto nemaju pravo na smanjenu pretplatu, kao i pitanje zašto sve kategorije stanovnika s tako niskim primanjima, a ne samo umirovljenici, nisu među onima koji plaćaju 40 umjesto 80 kuna. Isto tako ta odluka je do sada omogućila smanjenu pretplatu za tek 16.005 osoba, dok bi prihvaćanjem našeg prijedloga ta brojka iznosila između 250.000 i 300.000 pretplatnika.

Tako bi prihvaćanjem ovog prijedloga država pokazala i dokazala svoju brigu i socijalnu osjetljivost za one koji već žive u zoni siromaštva ili joj se opasno približavaju.

U vrijeme sveopće krize godišnji izdatak od 960 kuna predstavlja značajan udar na kućne proračune, što pokazuje i sve veći broj ovrha čak i za plaćanje RTV pristojbe. Višegodišnja kriza trebala bi uspostaviti što pravedniji i osjetljiviji pristup određivanju visine raznih pristojbi, posebno iz razloga što se prihodovni cenzusi nisu mijenjali od 2004. godine. Zato smatramo da postoje jako opravdani razlozi za prihvaćanje predloženih dopuna Zakona o Hrvatskoj radioteleviziji.

III. OCJENA I IZVORI POTREBNIH SREDSTAVA ZA PROVOĐENJE ZAKONA

Za provedbu ovog Zakona nije potrebno osigurati sredstva u Državnom proračunu.

**PRIJEDLOG ZAKONA O DOPUNI
ZAKONA O HRVATSKOJ RADIOTELEVIZIJI**

Članak 1.

U Zakonu o Hrvatskoj radioteleviziji (NN br. 137/10 i 76/12) u članku 35. dodaju se novi stavci (2) i (3) koji glase:

„(2) Visina mjesečne pristojbe za vlasnika prijamnika samca čiji ukupan prihod u prethodnoj kalendarskoj godini mjesečno nije veći od 58,31% proračunske osnovice (prihodovni cenzus), odnosno 45,59% po članu kućanstva, iznosi 0,75% prosječne neto mjesečne plaće zaposlenih u Republici Hrvatskoj, na temelju statističkih podataka za prethodnu godinu.

(3) Status pretplatnika iz stavka (2) ostvaruje se izjavom vlasnika prijamnika, na obrascu čiji sadržaj propisuje Ravnateljstvo HRT-a.“

Dosadašnji stavci (2), (3) i (4) postaju stavcima (4), (5) i (6).

Članak 2.

Ovaj Zakon stupa na snagu osmog dana od objave u «Narodnim novinama», a primjenjuje se od 1. siječnja 2017. godine.

OBRAZLOŽENJE

Uz članak 1.

Predloženom dopunom ostvario bi se pravedniji način utvrđivanja iznosa radijske i televizijske pristojbe, koja bi se ubuduće za vlasnike prijamnika koji ostvaruju prihod niži od prihodovnog cenzusa obračunavala od iste osnovice, ali u manjem postotku.

Predlažemo da se status pretplatnika iz stavka (2) utvrdi temeljem izjave samih vlasnika radijskih i televizijskih prijamnika na obrascu što će ga propisati Ravnateljstvo Hrvatske radiotelevizije.

Uz članak 2.

Ovim člankom se propisuje vrijeme stupanja na snagu i vrijeme početka primjene ovog Zakona.

TEKST VAŽEĆE ODREDBE ZAKONA KOJA SE DOPUNJUJE

Članak 35.

- (1) Visina mjesečne pristojbe iznosi najviše 1,5% prosječne neto mjesečne plaće zaposlenih u Republici Hrvatskoj, na temelju statističkih podataka za prethodnu godinu.
- (2) Visinu mjesečne pristojbe za svaku godinu utvrđuje svojom odlukom Nadzorni odbor HRT-a uz prethodno odobrenje Vijeća za elektroničke medije da je pristojba u skladu s Ugovorom iz članka 13. ovoga Zakona. Ovom odlukom mogu se utvrditi i povlastice za određene kategorije obveznika plaćanja.
- (3) Od mjesečno ukupno prikupljenih sredstava na ime pristojbe HRT je obvezan 3% uplatiti Fondu za poticanje pluralizma i raznovrsnosti elektroničkih medija.
- (4) Iz dijela ukupnog godišnjeg bruto prihoda HRT izdvaja sredstva u korist Hrvatskog audiovizualnog centra sukladno posebnom zakonu. U dio ukupnog godišnjeg bruto prihoda HRT-a iz kojeg se izdvajaju sredstva u korist Hrvatskog audiovizualnog centra ubrajaju se javni i komercijalni prihodi HRT-a u smislu članka 38. ovoga Zakona ostvareni izravno i neizravno obavljanjem djelatnosti iz članka 3. ovoga Zakona, i to proizvodnjom audiovizualnog i multimedijskog programa, pružanjem audiovizualnih medijskih usluga, multimedijских usluga i usluga elektroničkih publikacija kao javnih usluga.